



Ministero della Transizione Ecologica

EX DIREZIONE GENERALE PER IL CLIMA, L'ENERGIA E L'ARIA

Il Direttore generale

VISTA la legge 29 luglio 1986, n. 349 e ss.mm.ii. recante “Istituzione del Ministero dell’Ambiente e norme in materia di danno ambientale” e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e ss.mm.ii;

VISTO il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i.;

VISTO il D.P.C.M. 19 giugno 2019, n. 97, di riorganizzazione del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, pubblicato in GU n. 201 del 28 agosto 2019, come modificato dal D.P.C.M. 6 novembre 2019, n. 138, pubblicato in GU n. 282 del 2 dicembre 2019;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’esercizio finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”;

VISTO il decreto del Ministero dell’economia e delle finanze 30 dicembre 2020 recante “Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023”;

VISTO il D.M. 0000037 del 25 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 11 marzo 2021 n. 782, avente ad oggetto la Direttiva Generale contenente le priorità politiche e l’indirizzo per lo svolgimento dell’azione amministrativa e per la gestione del Ministero dell’Ambiente per l’anno 2021;

VISTA la direttiva dipartimentale adottata con decreto direttoriale del Dipartimento per la Transizione ecologica e gli investimenti verdi - DiTEI prot. n. 9 del 25 febbraio 2021, vistato dall’Ufficio Centrale di Bilancio, n. 59 del 15 marzo 2021, acquisito agli atti con prot. n. 0027201/MATTM del 16 marzo 2021;

VISTO il decreto legge 1° marzo 2021, n. 22 convertito con modificazioni dalla legge 22 aprile 2021, n. 55, il cui articolo 2, comma 1, ha ridenominato il Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare in Ministero della transizione ecologica;

VISTO il D.P.C.M. del 29 luglio 2021, n. 128, recante Regolamento di organizzazione del Ministero della transizione ecologica;

VISTO in particolare l’articolo 30 del D.P.C.M. del 29 luglio 2021, n. 128 che fa salvi gli incarichi conferiti alla data di entrata in vigore del regolamento e dispone che la decadenza dagli incarichi dirigenziali di livello generale relativi a dette strutture si verifica con la conclusione delle

procedure di conferimento dei nuovi incarichi ai sensi dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

CONSIDERATO che ai sensi del D.P.C.M. sopra menzionato, alcune competenze della ex direzione generale per il clima, l'energia e l'aria sono state assegnate alle direzioni generali istituite con il richiamato D.P.C.M. e che nelle more della piena attuazione del regolamento di organizzazione del MiTE lo svolgimento delle attività è garantito dall'organizzazione vigente;

VISTO il D.P.C.M. del 15 gennaio 2020, registrato dalla Corte dei conti il 19 febbraio 2020 Reg. 1 Fog. 498, con cui è stato conferito alla dott.ssa Giusy Lombardi l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore generale della direzione generale per il clima, l'energia e l'aria;

VISTO il D.M. 0000464 del 12 novembre 2022 avente ad oggetto l'atto di indirizzo sulle priorità politiche per l'anno 2022 e il triennio 2022-2024;

ATTESO che la Sogesid è una Società per Azioni costituita con decreto del Ministero del Tesoro di concerto con il Ministero del Bilancio e della Programmazione Economica del 27 gennaio 1994 ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 3 aprile 1993, n. 96, il cui capitale sociale è interamente detenuto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO l'articolo 1, comma 503, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, con il quale la Sogesid S.p.A. è stata resa strumentale alle esigenze e finalità del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii, con particolare riferimento agli artt. 5 e 192;

VISTO il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss.mm.ii. con particolare riferimento agli artt. 4 e 16;

VISTA la determinazione n. 1134 dell'8 novembre 2017, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato le "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti economici";

VISTO l'articolo 192, comma 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 dicembre 2010, che, nell'autorizzare il mantenimento della partecipazione detenuta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze nella "Sogesid S.p.A.", ha esplicitato, nelle premesse, come la stessa Società "opera nel settore di competenza del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (ora Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili)" e che "produce servizi di interesse generale necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica) e del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (ora Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili)";

VISTO l'articolo 1, comma 317, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, che, come modificato dall'articolo 17-quinquies del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni

dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede solo a decorrere dall'anno 2026 l'obbligo di progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza tecnico-specialistica in materia ambientale;

CONSIDERATO CHE il Ministero della transizione ecologica esercita sulla Sogesid S.p.A. un controllo analogo a quello che il Ministero esercita sui propri servizi, ricorrendo i presupposti di cui ai sopracitati art. 5 del d.lgs. 50/2016 e art. 16 del d.lgs. 175/2016;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'articolo 2, comma 12, del d.P.C.M. 128/2021, il Ministero della Transizione Ecologica si avvale delle società in house per le attività strumentali alle finalità ed alle attribuzioni istituzionali del Ministero medesimo nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza europea e nazionale per la gestione in house nonché delle società controllate, di enti e agenzie vigilate;

VISTI la Convenzione Quadro sottoscritta tra il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica) e la Sogesid S.p.A. il 9 giugno 2020 e il successivo Atto aggiuntivo sottoscritto in data 9 dicembre 2021, avente scadenza il 31 dicembre 2023 che declinano le modalità di erogazione del supporto tecnico-specialistico e strumentale richiesto a Sogesid S.p.A., con particolare riferimento alla governance procedurale, amministrativa e finanziaria dei rapporti tra le Parti, nonché all'ambito e alle caratteristiche del controllo tecnico, gestionale e finanziario esercitato dall'Amministrazione nei confronti della Società, secondo le disposizioni di cui ai sopra citati d.lgs. n. 50/2016 e n. 175/2016;

CONSIDERATO che la suddetta Convenzione Quadro, all'art. 10, disciplina i criteri di rendicontazione dei costi sulla base del principio generale dei costi effettivamente sostenuti dalla Sogesid S.p.A. per l'erogazione dei servizi previsti;

ATTESO che, in particolare, i costi del personale sono riconosciuti alla Società entro gli importi massimi stabiliti dal sopra citato art. 10, con riferimento ai livelli contrattuali e corrispondenti skills professionali ivi previsti;

CONSIDERATO che per i costi indiretti è prevista, ai sensi dell'art. 10 della vigente Convenzione Quadro, l'applicazione di una percentuale del 14% dei costi diretti fino alla scadenza della medesima, che potrà essere aggiornata previo espletamento di un monitoraggio della spesa al 30 giugno 2022 con riferimento all'andamento della spesa per l'esercizio 2021 e ai costi sostenuti, anche attraverso apposite interlocuzioni con gli organi del collegio sindacale della Sogesid;

RITENUTO necessario nel perseguimento delle priorità politiche di cui al citato Atto di indirizzo del Sig. Ministro e fermi restando i compiti ordinariamente svolti dalla ex Direzione generale per il clima, l'energia e l'aria, ricorrere alla Sogesid S.p.A. al fine di reperire il servizio tecnico – specialistico riferite alle attività della ex DG CIEA che transiteranno per gli effetti del DPCM n. 128 del 29 luglio 2021 al Dipartimento energia, ed in particolare: politiche energetiche e programmi per l'efficienza e lo sviluppo di fonti rinnovabili, compresa la programmazione comunitaria e nazionale; mobilità sostenibile; azioni trasversali per le attività tecniche, amministrative e giuridiche relative alla disciplina di settore e supporto alla gestione di sistemi informatici, di software, di database e di archiviazione elettronica;

ATTESA la necessità da parte della ex DG CIEA, d'intesa con il Capo Dipartimento energia, di acquisire l'assistenza tecnico-specialistica sopra richiamata per le esigenze funzionali e organizzative a decorrere dal 1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2022 senza soluzione di continuità;

CONSIDERATA l'esperienza maturata nel corso degli anni dalla Sogesid S.p.A. nelle attività di supporto tecnico specialistico ed operativo fornite al Ministero della Transizione Ecologica;

CONSIDERATO che il Ministero ha valutato persistere una perdurante e apprezzabile convenienza nel mantenimento dei servizi della società in house providing, Sogesid S.p.A, che ai sensi del citato D.P.C.M. 30 dicembre 2010 svolge servizi di interesse generale, rientrando inoltre, ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i, nel novero degli "Organismi di diritto pubblico";

CONSIDERATO che il mancato ricorso al mercato da parte del Ministero – ai sensi dell'art. 192, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – è giustificato dalle esigenze del Ministero di ottenere un ampio supporto tecnico specialistico nello svolgimento delle proprie funzioni istituzionali, e che ricorrendo all'expertise maturata dalla Società in house sulle tematiche di competenza, il Ministero può ridurre i costi di direzione e di controllo che dovrebbe affrontare ove ricorresse a società di diritto privato, garantendosi peraltro una efficace trasmissione diretta dei propri indirizzi operativi e un controllo diretto sulla qualità delle prestazioni rese, con ciò tenendo conto dei "benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche" come richiesto dalla norma citata;

CONSIDERATA, in particolare, la necessità per il Ministero di provvedere all'attuazione di linee strategiche e funzioni tecniche, anche di recente ad esso attribuite, avviate e definite anche con il supporto specialistico dell'assistenza tecnica fornita dalla società Sogesid S.p.A.;

VISTA la nota prot. 0147271 del 30 dicembre 2021, con la quale la ex DG CIEA, come condiviso con il Capo Dipartimento energia e al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa riferita alle sole attività della ex DG CIEA che transiteranno per gli effetti del DPCM n. 128 del 29 luglio 2021 al Dipartimento energia, ha chiesto alla Sogesid S.p.A. di trasmettere un'offerta riferita all'annualità 2022 per la prestazione dei servizi tecnico-specialistici nelle seguenti materie: politiche energetiche e programmi per l'efficienza e lo sviluppo di fonti rinnovabili, compresa la programmazione comunitaria e nazionale; mobilità sostenibile; azioni trasversali per le attività tecniche, amministrative e giuridiche relative alla disciplina di settore e supporto alla gestione di sistemi informatici, di software, di database e di archiviazione elettronica;

VISTA la nota prot. n. U-0005230 del 30/12/2021, acquisita in pari data agli atti con prot. n. 147571, con la quale la Sogesid S.p.A. ha trasmesso le proposte di Piano Operativo di Dettaglio per la prestazione del servizio tecnico specialistico nelle materie di competenza della ex direzione generale per il clima, l'energia e l'aria, che transiteranno per gli effetti del DPCM n. 128 del 29 luglio 2021 al Dipartimento energia, afferenti a: politiche energetiche e programmi per l'efficienza e lo sviluppo di fonti rinnovabili, compresa la programmazione comunitaria e nazionale; mobilità sostenibile; azioni trasversali per le attività tecniche, amministrative e giuridiche relative alla disciplina di settore e supporto alla gestione di sistemi informatici, di software, di database e di archiviazione elettronica;

VISTA la nota prot. n. 147617 del 30 dicembre 2020, con la quale la divisione I della ex direzione generale per il clima, l'energia e l'aria ha comunicato la preventiva valutazione di congruità in merito all'offerta tecnico – economica presentata dalla Sogesid S.p.A.;

VERIFICATO CHE le tariffe applicate dalla Società nel Piano Operativo di Dettaglio, trasmesso con nota prot. n U-0005230 del 30/12/2021, sono conformi e coerenti con quanto disposto dalla Convenzione Quadro del 9 giugno 2020;

CONSIDERATO che la copertura finanziaria oggetto della Convenzione verrà assicurata a valere sui capitoli di spesa pertinenti alle attività oggetto della Convenzione corrispondenti al relativo CDR;

CONSIDERATO, pertanto, che il mancato ricorso all'assistenza tecnica fornita dalla Sogesid S.p.A. non permetterebbe l'attuazione delle linee di attività, che transiteranno per gli effetti del DPCM n. 128 del 29 luglio 2021 al Dipartimento energia, affidate attualmente alla ex direzione generale per il clima, l'energia e l'aria, come definite dagli atti di indirizzo sopracitati;

DETERMINA

Al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa riferita alle sole attività della ex DG CIEA che transiteranno per gli effetti del DPCM n. 128 del 29 luglio 2021 al Dipartimento energia, come condiviso con il Capo Dipartimento energia, si provvede alla sottoscrizione con la Società Sogesid S.p.A. di una Convenzione Attuativa, della durata di 12 mesi a partire dal 1° gennaio 2022, della Convenzione Quadro MATTM – Sogesid S.p.A. del 9 giugno 2020, così come modificata con Atto modificativo del 9 dicembre 2021, per un importo totale pari a € 2.546.634,09 (euro duemilionicinquecentoquarantaseimilaseicentotrentaquattro/09), oltre I.V.A. al 22%, per un totale di € 3.106.893,59 (euro tremilionicentoseimilaottocentonovantatre/59).

La predetta somma sarà imputata sui capitoli di spesa pertinenti alle attività oggetto della Convenzione corrispondenti al relativo CDR.

Giusy Lombardi