



Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica

DIPARTIMENTO AMMINISTRAZIONE GENERALE,
PIANIFICAZIONE E PATRIMONIO NATURALE

AVVISO ESPLORATIVO

per acquisire manifestazioni d'interesse finalizzate alla sottoscrizione di convenzioni di collaborazione scientifica per le attività di ricerca, analisi e valutazione nell'ambito del progetto "Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione"

Dipartimento Amministrazione generale, pianificazione e patrimonio naturale del MASE

Premesso che:

- l'articolo 1, comma 891, della legge n. 197 del 2022, ha stabilito che *"al fine di potenziare le competenze delle amministrazioni centrali dello Stato in materia di analisi, valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito un fondo da ripartire, su richiesta delle predette amministrazioni interessate, con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, con una dotazione di 20 milioni di euro per l'anno 2023, di 25 milioni di euro per l'anno 2024 e di 30 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025, destinato:*
 - a) a partire dall'anno 2024, almeno per l'80 per cento, al finanziamento delle assunzioni di personale non dirigenziale a tempo indeterminato, da inquadrare nell'Area dei funzionari prevista dal Contratto collettivo nazionale di lavoro 2019-2021 - Comparto Funzioni centrali, in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, nei limiti delle vacanze di organico, nonché nel rispetto dell'articolo 30 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dell'articolo 4 del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125; con i medesimi decreti di cui al primo periodo è autorizzata l'assunzione delle corrispondenti unità di personale;*
 - b) per l'eventuale restante quota, al conferimento di incarichi a esperti in materia di analisi, valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa, nonché a convenzioni con università e formazione";*
- Con il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 7 aprile 2023, sono state assegnate le risorse per potenziare le competenze delle Amministrazioni centrali dello Stato in materia di analisi, valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa di cui alla Legge di bilancio 2023- 2025, articolo 1, commi 891-893, registrato dagli Organi di Controllo nel mese di agosto 2023;
- Con la nota di cui al 76561/2024 il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (d'ora in avanti, anche "MASE") ha approvato il *"Piano Triennale di Analisi e Valutazione della Spesa"*, nel cui contesto è prevista la realizzazione del progetto *"Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione"*; in particolare, il Progetto intende analizzare la misura di aiuto alle imprese in settori e sotto-settori ritenuti esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione delle emissioni di carbonio a causa dei costi indiretti connessi alle emissioni di gas a effetto serra trasferiti sui prezzi dell'energia elettrica. L'obiettivo del progetto è quello di:
 - valutare gli effetti conseguiti dalla misura con riferimento alla capacità di limitare la delocalizzazione della produzione in altri Paesi extra UE e i conseguenti effetti sulle emissioni di CO₂;
 - acquisire evidenze e informazioni utili per favorire una maggiore partecipazione delle imprese alla misura.

- Per la realizzazione delle attività di analisi e valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa, anche al fine della definizione degli indirizzi di politica economico-finanziaria, della valutazione dell'iter di attuazione degli interventi e del grado di raggiungimento delle finalità sottese ai provvedimenti normativi, nonché per l'elaborazione di proposte di modifica in coerenza con gli obiettivi di finanza pubblica e gli obiettivi programmatici, il suddetto Progetto ha previsto che il MASE possa avvalersi di esperti da individuarsi anche mediante convenzionamenti con Università degli studi, Enti di ricerca, enti pubblici;
- Con il DMT n. 52223 del 23 aprile 2024, registrato dalla Corte dei conti in data 2 maggio 2024, che, in attuazione dell'integrazione normativa disposta dall'art. 1, comma 38, della legge di bilancio del 30 dicembre 2023, sono state attivate le opportune variazioni compensative delle risorse già trasferite a questa Amministrazione al fine di incrementare la dotazione del capitolo 3467, piano gestionale 1, per il potenziamento del ricorso nel corrente esercizio finanziario al conferimento di incarichi ad esperti in materia di analisi, valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa nella nuova misura massima consentita, ossia fino al 50% delle risorse di cui alla legge 197/2022, art. 1, comma 891, lettera a);

RENDE NOTO

Art.1 – Oggetto

Con il presente Avviso il Dipartimento Amministrazione generale, pianificazione e patrimonio naturale del MASE intende acquisire manifestazioni di interesse da parte di Università e/o Centri di ricerca universitari, pubblici e privati, anche eventualmente organizzati tra loro in rete, ai fini dello svolgimento, previa stipula di apposita convenzione, di attività di ricerca, analisi e valutazione nell'ambito del progetto "Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione".

Art.2 – Ambiti di interesse ed attività attese

È interesse del Dipartimento Amministrazione generale, pianificazione e patrimonio naturale del MASE collaborare con Università e/o Centri di ricerca universitari, pubblici e privati, anche eventualmente organizzati tra loro in rete, che abbiano personale di ricerca con competenze ed esperienze in tema:

- di politiche ambientali e di aste CO2 e delle relative misure compensative dei maggiori costi per le imprese, con competenza nella comparazione di tali politiche e con capacità di individuare possibili *best practice* in tale ambito a livello internazionale o nazionale;
- in politiche energetiche, con competenza nella comparazione di tali politiche e con capacità di individuare possibili *best practice* in tale ambito a livello internazionale o nazionale;
- in analisi e valutazione della spesa pubblica, anche sotto il profilo ambientale ed energetico, con competenze specifiche sia sulla valutazione controfattuale che sulla valutazione di tipo qualitativo;
- con competenza approfondite in tema di analisi dei dati.

Il soggetto che verrà individuato, all'esito del processo di valutazione delle manifestazioni di interesse di cui al successivo art. 7, dovrà realizzare attività di ricerca, analisi e valutazione di cui al progetto "Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione" nota di cui al 76561/2024, che a ogni buon conto si allega al presente Avviso ed al quale si fa espresso rinvio per ogni maggiore dettaglio.

Il Progetto intende analizzare la misura di aiuto alle imprese in settori e sotto-settori ritenuti esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione delle emissioni di carbonio a causa dei costi indiretti connessi alle emissioni di gas a effetto serra trasferiti sui prezzi dell'energia elettrica. L'obiettivo del progetto è quello di:

- valutare gli effetti conseguiti dalla misura con riferimento alla capacità di limitare la delocalizzazione della produzione in altri Paesi extra UE e i conseguenti effetti sulle emissioni di CO2;
- acquisire evidenze e informazioni utili per favorire una maggiore partecipazione delle imprese alla misura.

Le domande di valutazione che orienteranno l'analisi della politica sono:

- 1) In che misura l'intervento modifica, a parità di tutte le altre condizioni, le scelte di rilocalizzazione delle imprese?

- 2) Quali eventuali modifiche dell'intervento possono consentire di potenziare la capacità di contrasto del rischio di rilocalizzazione delle imprese, mantenendo invariate le risorse assegnate?
- 3) In che modo è possibile incentivare una maggiore partecipazione delle imprese alla misura, tenuto conto delle risorse disponibili?

Nell'ambito del progetto si intende, inoltre, effettuare una rilevazione in itinere delle principali dimensioni non finanziarie rilevanti per la politica (per le imprese che aderiscono, i settori di attività, localizzazione, dimensione aziendale, audit energetici effettuati, raccomandazioni contenute nella relazione di audit attuate e quantificazione dei risparmi energetici conseguiti, etc.).

Art.3 – Output e tempistica delle attività

Gli esiti delle attività valutative descritte nel precedente articolo 2 e di cui al *template* approvato con la nota di cui al 76561/2024 devono confluire nella realizzazione e nella consegna di rapporti di valutazione, secondo una tempistica coerente con il cronoprogramma esposto nel predetto *template*, sulla base del seguente schema di massima:

Output	Contenuti	Formato	Tempi
Rapporto d'avvio	Il rapporto contiene la descrizione dettagliata dell'impostazione metodologica che si seguirà nel fornire il servizio di valutazione e la pianificazione delle attività che saranno realizzate con l'indicazione dei tempi di esecuzione.	WORD e PDF	Invio per posta elettronica certificata entro 30 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività. Il rapporto sarà discusso nel corso di una riunione (<i>kick-off meeting</i>) con Amministrazione e stakeholders che avverrà nei 30 giorni successivi all'invio.
Rapporto tematico	Il rapporto contiene una rassegna della letteratura valutativa in materia.	WORD e PDF	Invio per posta elettronica certificata entro 60 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività. Il rapporto sarà discusso nel corso di una riunione interna che avverrà nei 30 giorni successivi all'invio.
Rapporto intermedio	Il rapporto contiene una descrizione dei risultati della prima indagine condotta sui beneficiari. Al rapporto deve essere allegato il file in formato elaborabile (CSV) contenente i microdati raccolti nel corso dell'indagine.	WORD e PDF CSV	Invio per posta elettronica certificata entro 180 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività. Il rapporto sarà discusso nel corso di una riunione interna che avverrà nei 30 giorni successivi all'invio.
Rapporto finale	Il rapporto illustra gli esiti della valutazione e le raccomandazioni di policy. Il rapporto contiene un executive summary, in italiano e in inglese, che sintetizza in max 4 pagine i contenuti del rapporto. Il rapporto sarà reso disponibile sul sito web dell'amministrazione.	WORD e PDF CSV	Invio per posta elettronica certificata entro 300 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività.
Relazione a seminario conclusivo	La relazione illustra gli esiti di valutazione in forma sintetica e divulgabile nel corso di una presentazione pubblica. La relazione sarà pubblicata sul sito web dell'amministrazione.	PPT	Invio per posta elettronica entro 300 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività.

Contributo su opzioni di riforma	Il contributo presenta le riflessioni del valutatore rispetto alle opzioni di riforma elaborate dal gruppo di lavoro interno all'amministrazione.	WORD e PDF	Invio per posta elettronica entro 300 giorni dalla firma della convenzione e/o dalla data di avvio delle attività.
----------------------------------	---	------------	--

Trattandosi di uno schema di massima, in sede di manifestazione di interesse, la proposta progettuale potrà prevedere una diversa articolazione di *output*, contenuti, formati e tempistiche, purché in coerenza con il cronoprogramma esposto nel *template* progettuale allegato al presente Avviso.

Art.4 – Risorse finanziarie, professionali e strumentali per la realizzazione del progetto

Per la realizzazione delle attività previste dal progetto “Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione” di cui al *template* approvato con la nota di cui al 76561/2024 l'Amministrazione impegnerà le risorse finanziarie disponibili, nonché le risorse professionali previste per le fasi di “*Preparazione, supporto e attività amministrativa*” e per le fasi di “*Monitoraggio*”.

Per la realizzazione delle specifiche attività di ricerca e valutazione per le quali provvederà anche all’“Acquisizione delle banche dati e alla realizzazione di questionari”, il soggetto che verrà individuato, all’esito del processo di valutazione delle manifestazioni di interesse di cui al successivo art. 7, renderà disponibile un Gruppo di Lavoro che dovrà essere composto dai seguenti profili professionali minimi:

- almeno n. 1 esperto in politiche ambientali senior, con esperienza nel campo delle politiche ambientali e delle aste CO2 e delle relative misure compensative dei maggiori costi per le imprese e competenza nella comparazione delle politiche ambientali e delle misure di efficienza ambientale nel settore oggetto di analisi e capacità di individuare possibili best practice in tale ambito a livello nazionale ed internazionale;
- almeno n. 1 esperto in politiche energetiche senior, con esperienza nel campo delle politiche energetiche e competenza nella comparazione delle politiche energetiche e delle misure di efficienza energetica nel settore oggetto di analisi e capacità di individuare possibili best practice in tale ambito a livello internazionale o nazionale;
- almeno n. 2 esperti valutatori *senior*, con almeno 10 anni di esperienza in analisi e valutazione della spesa pubblica, anche sotto il profilo ambientale ed energetico. Dei due profili, uno con competenze specifiche sulla valutazione controfattuale, il secondo con competenze specifiche sulla valutazione di tipo qualitativo;
- almeno n. 1 esperto valutatore *junior*, con almeno 3 anni di esperienza e approfondita conoscenza in analisi e valutazione della spesa e delle politiche pubbliche e competenze specifiche sulla valutazione controfattuale;
- almeno n. 1 Esperto valutatore *junior*, con almeno 3 anni di esperienza e approfondita conoscenza in *analisi dei dati*;

Art. 5 - Manifestazioni di interesse e criteri di valutazione

Possono presentare la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di cui al presente Avviso le Università ed i Centri di ricerca universitari, pubblici e privati, anche eventualmente organizzati tra loro in rete.

Nelle manifestazioni di interesse i soggetti sopra indicati (in avanti “Proponenti”) dovranno indicare i componenti del gruppo di lavoro che verrà da loro costituito per la realizzazione delle attività di cui al presente Avviso e che dovrà essere composto da esperti di alto profilo con documentata esperienza di studio e di ricerca pluriennale nei campi specificati al precedente art.4.

Tali esperti dovranno essere preferibilmente inseriti in strutture universitarie e/o avere maturato significative esperienze di collaborazione con istituzioni, enti e/o agenzie pubbliche nazionali con competenze rilevanti **in valutazione delle politiche pubbliche**.

In sede di valutazione delle manifestazioni di interesse si terrà conto, quale titolo preferenziale per l’individuazione del soggetto con cui stipulare la convenzione di collaborazione, dei seguenti elementi:

- il Proponente e/o i singoli componenti del gruppo di lavoro dallo stesso proposto hanno maturato significative esperienze in ambito comunitario o internazionale mediante la partecipazione a progetti di valutazione internazionali;

- il Proponente e/o i singoli componenti del gruppo di lavoro dallo stesso proposto hanno partecipato ad analoghe attività, rispetto a quelle di cui al presente Avviso, anche in rete e/o in altra forma strutturata, in ambito nazionale.

A corredo della manifestazione di interesse, di cui all'Allegato A, i Proponenti dovranno trasmettere una proposta progettuale recante una sintesi delle attività che intendono realizzare in collaborazione con il MASE sul tema di cui all'art. 2.

Tale proposta progettuale (di massimo 25.000 caratteri spazi inclusi) deve indicare una chiara specificazione dei seguenti elementi:

- attività e loro scansione temporale nel periodo di riferimento previsto dal cronoprogramma di cui al template allegato al presente avviso;

- caratteristiche del gruppo di lavoro costituito per lo svolgimento delle attività;

- contributo dei vari partecipanti qualora organizzati in rete;

- descrizione delle pregresse esperienze maturate dal Proponente, oltre che dai componenti del gruppo di lavoro proposto, e dagli eventuali soggetti partner laddove organizzati in rete, sul tema indicato al precedente art. 2;

- caratteristiche dei prodotti da realizzare e risultati attesi, a partire dallo schema di massima di cui al precedente art.3, eventualmente riarticolato;

- coordinatore o responsabile delle attività di convenzione.

La suddetta proposta verrà valutata sulla base della seguente griglia di valutazione:

Griglia di Valutazione

Elemento di Valutazione	Descrizione	Punteggio Massimo
Esperienza internazionale	Esperienze in progetti di valutazione comunitari e/o internazionali.	20
Esperienza in analoghe attività a quelle di cui al presente avviso	Partecipazione a progetti simili.	10
Gruppo di Lavoro	Composizione e competenze del gruppo di lavoro.	20
Capacità di Realizzazione	Chiarezza progettuale e fattibilità delle attività e del cronoprogramma.	20
Pregresse Esperienze del Proponente	Esperienze passate del proponente e dei partner.	10
Caratteristiche dei Prodotti da Realizzare e Risultati Attesi	Descrizione dei prodotti finali e dei risultati attesi.	10
Coordinatore o Responsabile delle Attività di Convenzione	Identificazione e qualifiche del coordinatore o responsabile del progetto.	10

Art. 6 - Modalità di presentazione della manifestazione di interesse

I Proponenti possono presentare la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura prevista dal presente Avviso, compilando e sottoscrivendo il modello di cui all'Allegato A e trasmettendo unitamente la proposta progettuale di cui all'art. 5.

Tale Allegato dovrà essere firmato digitalmente dal legale rappresentante o dal procuratore speciale del Proponente e trasmesso all'indirizzo di posta elettronica certificata coruc@pec.mase.gov.it, indicando nell'oggetto la seguente dicitura: *“Manifestazione di interesse finalizzata alla stipula di convenzione di collaborazione scientifica con MASE per il Piano di analisi e valutazione della spesa”*.

In caso di costituzione in rete, la manifestazione di interesse dovrà essere sottoscritta dal soggetto individuato quale capofila in virtù dell'incarico in tal senso ricevuto dagli altri partner della medesima rete.

Le manifestazioni di interesse devono pervenire **entro e non oltre le ore 13 del giorno 12 Agosto 2024**.

Il MASE è esonerato da qualsiasi responsabilità derivante dal mancato ricevimento della manifestazione di interessi per disguidi tecnici.

Ai fini dell'accertamento del rispetto del suddetto termine di presentazione della manifestazione di interesse farà fede l'orario e la data registrati nel sistema di gestione della posta elettronica certificata.

Art. 7 - Valutazione delle manifestazioni di interesse

Le manifestazioni di interesse pervenute saranno esaminate da una commissione di valutazione appositamente costituita dal MASE.

Il MASE si riserva di richiedere ai Proponenti ogni documentazione integrativa ritenuta necessaria ai fini della valutazione delle manifestazioni di interesse dagli stessi ricevute.

La presentazione da parte dei Proponenti della manifestazione di interesse non comporta alcun impegno per il MASE, che rimarrà libero di annullare/revocare in qualunque momento, a proprio insindacabile giudizio, il presente Avviso, oltre che la relativa selezione, e/o di non procedere alla stipula della convenzione di cui all'art.8.

Art. 8 - Convenzione

Fermo quanto previsto nell'ultimo periodo del precedente art. 7, il MASE, per la realizzazione delle attività sul tema di cui all'art. 2, sottoscriverà, all'esito della valutazione delle singole manifestazioni di interesse che perverranno in risposta al presente Avviso, una convenzione con il Proponente selezionato.

In tale convenzione dovranno essere indicate nel dettaglio le attività da realizzare, le relative modalità, oltre che le risorse umane e strumentali che il Proponente intenderà rendere disponibili ai fini della realizzazione delle suddette attività.

Il MASE sosterrà la realizzazione delle suddette attività riconoscendo al Proponente selezionato un contributo onnicomprensivo massimo di euro 123.200,00, comprensivo di IVA, laddove dovuta.

Le modalità di erogazione di tale contributo verranno specificate all'interno della convenzione.

Nella medesima convenzione verranno regolamentate le modalità di diffusione ed utilizzazione dei risultati delle attività di ricerca oggetto del presente Avviso.

Art. 9 - Chiarimenti e Pubblicazione

Chiarimenti o informazioni in ordine al presente Avviso e sulle attività da realizzare potranno essere richiesti al MASE all'indirizzo e-mail coruc@pec.mase.gov.it, entro e **non oltre il giorno 09 Agosto 2024**.

Il presente Avviso è pubblicato sul portale istituzionale, al link: <https://www.mase.gov.it/archivio-bandi>

Si allega al presente avviso, quale parte integrante, il modulo di manifestazione di interesse (Allegato A).

Art. 10 - Trattamento dei dati personali

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati (Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016), si informano i Proponenti che il trattamento dei dati personali dagli stessi forniti in sede di presentazione della manifestazione di interesse di cui al presente Avviso o comunque acquisiti a tal fine dal MASE, Titolare del trattamento, è finalizzato unicamente all'espletamento degli obblighi di legge connessi allo svolgimento della relativa procedura di valutazione ed agli adempimenti conseguenti, ed avverrà a cura delle persone a tal fine preposte ed operanti presso lo scrivente Dipartimento, nonché a cura della commissione di valutazione incaricata, con l'utilizzo di procedure anche informatizzate, nei modi e nei limiti strettamente necessari al perseguimento delle predette finalità, anche in caso di eventuale comunicazione a terzi.

Il conferimento di tali dati è necessario per verificare i requisiti di ammissione e il possesso di titoli/requisiti oggetto di valutazione e la loro mancata indicazione può precludere tale attività e la conseguente partecipazione dei Proponenti alla procedura per la selezione del soggetto con cui il MASE stipulerà la convenzione.

I Proponenti potranno acquisire nel dettaglio maggiori informazioni relativamente al trattamento dei dati personali connessi alla partecipazione alla procedura di selezione delle manifestazioni di interessi richieste con il presente Avviso ed alle modalità di esercizio dei diritti riconosciuti dagli artt. 15 e ss. del citato Regolamento UE 2016/679 attraverso l'Allegato Privacy al medesimo Avviso.

Art. 11 - Responsabile del procedimento

Il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Erika Liguori: indirizzo e-mail liguori.erika@mase.gov.it

ALLEGATI:

- a) *modello manifestazione di interesse;*
- b) *template del progetto “Analisi degli effetti delle misure di compensazione dei costi indiretti delle emissioni di carbonio rivolte alle imprese in settori esposti a un rischio concreto di rilocalizzazione”;*
- c) *informativa privacy*