

DIRETTIVA 91/271/CEE concernente il trattamento delle acque reflue urbane

1. CONTESTO NORMATIVO

La Direttiva 91/271/CEE (di seguito *la direttiva*) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX:31991L0271>) attiene alla **raccolta**, al **trattamento** e allo **scarico** delle **acque reflue** generate da **agglomerati** urbani (*aree in cui la popolazione e/o le attività economiche sono sufficientemente concentrate così da rendere possibile la raccolta e il convogliamento delle acque reflue verso un impianto di trattamento o verso un punto di scarico*) e da alcuni settori industriali, prevedendo che **tutti gli agglomerati al di sopra dei 2.000 abitanti equivalenti** (a.e. - *gli abitanti equivalenti, sommatoria di residenti e fluttuanti, esprimono il carico generato dall'agglomerato ossia la dimensione dello stesso*) siano provvisti di idonei sistemi di raccolta (**art. 3**) e trattamento (**artt. 4 e 5**) conformi ai requisiti previsti all'**allegato I B**, indicando tempi di adeguamento (tra il 1998 e il 2005) in funzione del carico generato e dell'area di scarico (in area "normale" o "sensibile").

Questo perché, come specificato all'articolo 1, scopo della direttiva è *quello di proteggere l'ambiente dalle ripercussioni negative provocate dai summenzionati scarichi di acque reflue*.

La direttiva è stata recepita nel nostro ordinamento nel 1999 con il decreto legislativo n. 152, successivamente abrogato e sostituito dal decreto legislativo n. 152 del 2006, *Norme in materia ambientale* (G.U. n. 88 del 14 aprile 2006, <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2006/04/14/88/so/96/sg/pdf>)

La parte terza "*Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche*" e il relativo allegato 5 "*Limiti di emissione degli scarichi idrici*" del sopracitato decreto contengono le norme relative alla direttiva.

Tabella di correlazione tra gli articoli 3, 4, 5, 10 e allegato IB della direttiva e i corrispondenti del decreto legislativo 152/06.

Direttiva /91/271/CEE	Decreto legislativo 152/2006
art.3	art. 100
art. 4	artt. 101 e 105
art. 5	art. 106
art. 10	art. 105, comma 5
allegato Ib, punto a	art. 100, comma 2
allegato IB, punto B.2	allegato 5 alla parte Terza del Decreto, Punto 1.1 " <i>Acque reflue urbane</i> "

2. ATTIVITA' DI REPORTING UWWTD E ORIGINE PROCEDURE INFRAZIONE

Ai sensi dell'**articolo 15, paragrafo 4**, della direttiva, gli Stati membri devono, per tutti gli agglomerati con carico generato a partire da 2.000 a.e., inviare, ogni due anni, alla Commissione Europea informazioni sullo stato di attuazione della stessa attraverso la compilazione di uno specifico questionario (Questionario UWWTD). Analoga attività di reporting è stabilita all'**articolo 17**, laddove gli Stati membri devono, per gli agglomerati ancora non conformi ai requisiti della direttiva, indicare gli interventi di adeguamento in atto e/o programmati.

- Il questionario UWWTD relativo **all'articolo 15** consiste in un file *excel* strutturato essenzialmente in 5 fogli tra loro correlati:
 - **aree sensibili**: indicazioni sulle aree sensibili e relativi bacini drenanti (denominazione e codice - tipologia area sensibile - data di designazione - modalità di applicazione dell'articolo 5 - fattore limitante N e/o P);
 - **agglomerati**: indicazioni sugli agglomerati (denominazione e codice – coordinate - carico generato) e sistemi di raccolta (percentuale del carico generato raccolto attraverso reti fognarie e/o tramite sistemi individuali appropriati (IAS) e/o non raccolto né in rete fognaria né indirizzato tramite IAS);
 - **impianti**: include i dati sui singoli impianti di trattamento delle acque reflue (ISCON – denominazione e codice - coordinate - capacità organica di progetto - carico trattato - tipologia di trattamento - conformità ai valori limite di emissione) e sui sistemi di raccolta non collegati ad impianti (NOTCON - denominazione e codice - coordinate);
 - **impianti agglomerati**: link tra l'impianto di trattamento ed il singolo agglomerato e consente di segnalare le situazioni in cui la relazione agglomerato – impianto è del tipo 1:n o m:1 o n:m;
 - **punti di scarico**: informazioni sui singoli punti di scarico degli impianti di trattamento (denominazione e codice – coordinate - tipo di area e corpo idrico correlato).
- Il questionario UWWTD relativo **all'articolo 17** consiste in un file *excel* strutturato in 3 fogli:
 - **FLA Agglomerations**: indica la natura dei problemi riscontrati nell'agglomerato, le misure pianificate e le date previste per il raggiungimento della conformità;
 - **FLA UWWTPs**: contiene informazioni sul motivo della non conformità dell'impianto di trattamento, sulle misure da adottare, sul tipo di capacità e trattamento previsti nonché sui fondi pianificati per il superamento delle criticità;
 - **FLA Investments**: contiene informazioni aggregate sul costo annuale dei costi di attuazione, sulla dimensione totale degli impianti di trattamento e altri dati aggregati.

Per una consultazione dei singoli dati inseriti nei questionari UWWTD artt. 15 e 17 si rimanda al seguente link <http://www.sintai.isprambiente.it/>.

In data 8 giugno 2020, la Commissione Europea ha pubblicato il documento “*10th Technical assessment on UWWTD implementation - Annex III: National chapters*” (<https://circabc.europa.eu/ui/group/65764c73-4a57-45dc-8199-473014cf65bf/library/e584362b-4a57-4c24-9468-ea20ffae59d3>) contenente le valutazioni condotte sulle informazioni trasmesse dagli stessi SM nel 2018, in occasione del 10° Questionario UWWTD (artt. 15 e 17 della Direttiva 91/271/CEE) con situazione al 31 dicembre 2016.

Nel 2016 in Italia sono stati censiti:

- 3.114 agglomerati con carico generato maggiore o uguale a 2.000 a.e.; il carico generato complessivamente dagli agglomerati censiti ammonta a 77.150.067 a.e.;
- 5.660 installazioni per il trattamento e/o il collettamento delle acque reflue, cui corrisponde una capacità organica di progetto totale pari a 102.359.746 a.e.;
- 95 aree sensibili e relativi bacini drenanti.

Il documento fornisce elementi circa le valutazioni di conformità legale condotte dalla Commissione. Dalla tabella che segue si evince che in Italia, nel 2016, il 62% degli agglomerati – corrispondente al 48% del carico generato totale - risulta conforme agli obblighi della Direttiva

91/271/CEE. Risultano, pertanto, non conformi il 38% degli agglomerati cui corrisponde il 52% del carico totale generato.

ITALIA (2016)	Agglomerati (numero)	Agglomerati (%)	Carico generato (a.e.)	Carico generato (%)
Conformi	1.926	62%	36.724.723	48%
Non conformi	1.188	38%	40.425.344	52%
Totali	3.114	100%	77.150.067	100%

Le percentuali di conformità sono generalmente elevate per la fognatura (articolo 3) con valori che oscillano tra 82 e 100%, ad eccezione della Calabria con il 55%. Per quanto riguarda il trattamento secondario (articolo 4), la conformità è elevata per 9 regioni (85-100%) e bassa per le restanti (13-78%).

Su 17 tra Regioni e Prov. Autonome in cui si applica l'art. 5, in 9 Regioni il tasso di conformità non supera il 70% mentre in 8 è compreso tra 70 e 100%.

Le regioni con i migliori risultati sono Piemonte, Veneto, Emilia-Romagna, Basilicata e Molise (tassi di conformità vicini al 100% per tutti e tre gli articoli), mentre è la Calabria la regione con i risultati più critici.

Relativamente al programma degli investimenti (art. 17) l'Italia ha elencato 2.136 interventi in corso e/o programmati sui sistemi di collettamento e sugli impianti di trattamento. Il completamento dei lavori è programmato entro il 2030.



3. CONTENZIOSO COMUNITARIO IN MATERIA DI ACQUE REFLUE URBANE

REGIONE	C 251/17	C 85/13	C 668/19	PI 2017/2181	TOTALE
---------	----------	---------	----------	--------------	--------

Le criticità dei sistemi di raccolta e trattamento delle acque reflue ancora presenti sul territorio nazionale hanno determinato, a partire dal 2004, l'avvio, da parte della Commissione europea, di **quattro procedure di infrazione** (*Cause C 251/17, C 85/1 - entrambe oggetto di Sentenza di condanna da parte della Corte di Giustizia dell'Unione Europe – Causa C 668/19 e il Parere motivato 2017/2181,*) relative alla violazione della direttiva sopracitata che ad oggi interessano, complessivamente, oltre 900 agglomerati relativi a poco più di 29 milioni di abitanti equivalenti.

PROCEDURE INFRAZIONE - DISTRIBUZIONE REGIONALE DEGLI AGGLOMERATI - NUMERO E CARICO GENERATO (a.e.)
(SITUAZIONE MAGGIO 2020)

	AGGLOMERATI		AGGLOMERATI		AGGLOMERATI		AGGLOMERATI		AGGLOMERATI	
	NR.	CG	NR.	CG	NR.	CG	NR.	CG	NR.	CG
Abruzzo			1	11.163	14	83.800	34	403.335	49	498.298
Basilicata					19	208.771			19	208.771
Calabria	11	813.514			129	1.551.863	48	789.271	188	3.154.648
Campania	6	1.135.345			107	3.423.603	4	380.535	117	4.939.483
FVG	1	12.549	1	7.676	5	292.780	1	2.190	8	315.195
Lazio					4	2.804.767	2	35.267	6	2.840.034
Liguria	2	69.400			4	108.300	3	50.314	9	228.014
Lombardia			2	48.699	59	907.321	69	4.659.801	130	5.615.821
Marche			2	100.759	33	587.106	4	24.595	39	712.460
Molise							1	3.585	1	3.585
Puglia	3	105.406			16	1.501.271	8	362.681	27	1.969.358
Sardegna					24	149.784	8	587.747	32	737.531
Sicilia	45	3.505.258	5	117.852	168	1.524.269	33	1.830.153	251	6.977.532
Toscana					29	1.031.731	22	114.463	51	1.146.194
Umbria					3	196.360			3	196.360
Valle d'Aosta			1	60.000	1	13.500			2	73.500
Veneto			2	134.058	5	110.225			7	244.283
	68	5.641.472	14	480.207	620	14.495.451	237	9.243.937	939	29.861.067

La DG SUA segue costantemente l'iter delle procedure comunicando, per quanto di competenza, alle Amministrazioni coinvolte - Regioni e Commissario straordinario unico (CSU – nominato ai sensi dell'art.2, decreto legge n.243/2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 18/2017) - la loro evoluzione, monitorando, attraverso i dati trasmessi dalle Amministrazioni sopra citate, lo stato di attuazione degli interventi previsti per l'adeguamento degli agglomerati oggetto di contenzioso e informando la Commissione europea.

Infatti, periodicamente - ogni sei mesi per le Cause e ogni 12 mesi per le Procedure d'infrazione - il MATTM, sulla base degli esiti di istruttorie condotte presso gli Enti sopracitati, invia alla Commissione europea, per il tramite della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche europee - Struttura di Missione Procedure di infrazione, rapporti dettagliati sullo stato di attuazione degli interventi e raggiunta conformità degli agglomerati ai requisiti della direttiva acque reflue urbane.

Attività poste in atto, a livello centrale, per fronteggiare le procedure d'infrazione

Premesso che la normativa di settore (art. 149, comma 1, dlgs 152/06) assegna agli Enti di Governo d'ambito – in sede di predisposizione e/o aggiornamento del Piano d'Ambito – il compito di condurre le attività di ricognizione delle infrastrutture, programmazione degli interventi, redazione piano economico finanziario, le Amministrazioni centrali hanno messo in campo **misure di carattere economico** (assegnazione risorse) e **normativo** (nomina del Commissario straordinario unico) per dare impulso e accelerazione alla progettazione e realizzazione degli interventi.

Misure di carattere economico:

Messe a disposizione, dal 2012, attraverso vari strumenti finanziari (Delibera CIPE 60/2012 – Legge di Stabilità 2014 – Piano Operativo Ambiente FSC 2014/2020 – Patti per il Sud) ingenti

risorse finanziarie - oltre 3 miliardi di euro - che hanno garantito la quasi completa copertura finanziaria degli interventi oggetto delle due procedure d'infrazione già interessate da Sentenze di condanna, e l'assegnazione di risorse anche per diversi interventi oggetto delle due restanti procedure.

Inoltre, a seguito delle criticità finanziarie evidenziate dal Commissario unico, ulteriori risorse, pari a € 302.871.148,73 (per 28 interventi) a valere sulla Legge di Bilancio 2019 (art. 1, comma 95 e della Legge 30 dicembre 2018, n. 145. successivi), sono state assegnate al MATTM, con D.P.C.M. del 11 giugno 2019.

Misure di carattere normativo:

Al fine di accelerare la progettazione, l'affidamento e la realizzazione degli interventi necessari al superamento del contenzioso comunitario nel settore della depurazione è stata istituita - con l'art. 2 del decreto legge 243/2016 convertito con legge del 27 febbraio 2017, n. 18 - la figura del Commissario Straordinario Unico (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2017/02/28/49/sg/pdf>).

Il Commissario Straordinario Unico, il cui incarico ha durata triennale:

- ha compiti di coordinamento e realizzazione degli interventi diretti ad assicurare il rispetto in un lasso di tempo rapido delle Sentenze di condanna (Cause C 251/17 e C 85/13) emesse dalla Corte di Giustizia dell'UE mediante gli interventi di adeguamento sui sistemi di collettamento, fognatura e depurazione delle acque reflue per gli agglomerati non ancora dichiarati conformi al 31 dicembre 2016;
- assicura la gestione degli impianti fino a quando l'agglomerato urbano corrispondente non sia reso conforme a quanto stabilito dalla Corte di Giustizia dell'Unione europea e trasferisce le opere realizzate agli enti di governo dell'ambito o, in mancanza di questi ultimi, alle Regioni.

Con il recente articolo 4 septies del decreto legge 18 Aprile 2019, n. 32 convertito, con modifiche, nella legge 14 giugno 2019, n. 55, i poteri del Commissario Straordinario Unico sono stati estesi anche alle altre due procedure d'infrazione (Causa C668/19 e PI 2017/2181) non interessate da Sentenze di condanna. (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2019/06/17/140/sg/pdf>)

Inoltre, con l'articolo 5, comma 7, del decreto-legge 14 ottobre 2019, n. 111, convertito con modifiche, nella legge 12 dicembre 2019, n. 141 si è convenuto sulla necessità di dotare il Commissario unico di un massimo di due subcommissari, che operano sulla base di specifiche deleghe definite dal Commissario unico, in relazione al numero degli interventi sostitutivi (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2019/12/13/292/sg/pdf>).

DPCM di nomina dei Commissari Unici e dei Sub commissari:

- D.P.C.M. del 27.04.2017: nomina del prof. Enrico Rolle quale Commissario unico (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/gu/2017/06/05/128/sg/pdf>);
- D.P.C.M. dell'11.05.2020 (in corso di pubblicazione su Gazzetta Ufficiale): nomine del prof. ing. Maurizio Giugni quale Commissario Unico e del sen. Stefano Vaccari e dell'ing. Riccardo Costanza quali Sub Commissari.

Informazioni di sintesi sullo stato delle procedure, desunte dai sopra citati aggiornamenti, sono riportate nelle schede allegate [scheda 1 (C251/17) – scheda 2 (C85/13) – scheda 3 (C668/19) – scheda 4 (PI 2017/2181)].