

10 aprile 2019

Dott. Fabio Magrone – UTS SOGESID

METTIAMOCI
IN RIGA

L'abbandono dei rifiuti: le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno

I finanziamenti europei, nazionali e regionali





Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

❑ Non vi è un'unica possibile fonte di finanziamento né una normativa specifica di riferimento.

➤ Ad oggi possiamo prendere in considerazione alcune linee di finanziamento già messe in campo dalla Commissione europea attraverso:

✓ **5,5 MD** di euro provenienti dai Fondi Strutturali **per la gestione dei rifiuti mediante investimenti nell'economia circolare a livello nazionale;**

✓ nel 2017 la Commissione europea ha presentato il programma di lavoro 2018-2020 di HORIZON ed ha annunciato che spenderà 30 miliardi di euro, tra cui **1 MD di euro per l'economia circolare;**

✓ 7,1 MD di euro dalla Politica di Coesione, tra cui **5,3 MD di euro per sostenere l'attuazione della legislazione Ue sui rifiuti.**



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ Programma LIFE 2014-2020 sostiene progetti relativi all'economia circolare con oltre **110 milioni di euro**.
- **Il nuovo Programma LIFE 2021-2017 (approvato il 20 dicembre 2018)** prevede due sottoprogrammi tra cui uno specifico sull'economia circolare e qualità della vita.
- ❑ Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020. **Piano Operativo Ambiente (GU n. 88 del 14 aprile 2017):** investimenti per 1,9 miliardi di euro articolato in 4 sotto-piani tra cui vi sono interventi per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti per **126,51 milioni di euro**, concentrati esclusivamente nelle Regioni del Mezzogiorno.



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. **ADDENDUM al Piano Operativo Ambiente (GU n. 175 del 30 luglio 2018)**. Assegnati complessivamente più di 817 milioni di euro tra cui ci sono interventi per la gestione de ciclo dei rifiuti.
- Sono previsti finanziamenti aggiuntivi per l'anno 2023 e 2024 di 10 milioni di euro; per l'anno 2025 di 522 milioni di euro.
- ❑ **Nel bilancio di previsione per il triennio 2019-2021** (legge n. 145/2018 e relativo D.M. MEF del 31 dicembre 2018) sono iscritte le risorse del Fondo Sviluppo e Coesione che presenta una dotazione complessiva pari a **6,3 MD nel 2019, a 6,8 MD nel 2020 ed a 7 MD nel 2021**.



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

□ La Legge di Bilancio 2019 (legge n. 145/2018) ha previsto un ulteriore rifinanziamento del FSC per 4 miliardi di euro complessivi, nella misura di 800 milioni di euro per ciascuna annualità dal 2019 al 2023.

□ 514,3 milioni di euro per il 2019 sono destinati alle realizzazione degli interventi di riqualificazione urbana (derivano dalla precedente programmazione FSC 2007-2013).

□ Il nuovo Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) ed il nuovo Fondo di Coesione 2021-2027 (approvato il 27 marzo 2019) indica l'economia circolare come una delle priorità nel quadro degli sforzi dell'Ue per un'Europa più verde.

➤ **almeno il 30% del budget** dovrà essere destinato alla lotta contro il cambiamento climatico e **all'economia circolare**.



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ La proposta presentata dalla Commissione europea prevede una dotazione totale di 273 MD di euro per il FESR e il FC per il periodo 2021-2027.
- ❑ Tra gli Obiettivi specifici (OS 2) del nuovo FESR e FC vi sono:
 - ✓ promuovere la transizione verso un'economia circolare;
 - ✓ rafforzare la biodiversità, le infrastrutture verdi nell'ambiente urbano e ridurre l'inquinamento;
 - ✓ investimenti a favore dell'ambiente, compresi gli investimenti riguardanti lo sviluppo sostenibile e l'energia che presentano vantaggi per l'ambiente;
 - ✓ l'assistenza tecnica.



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ La Commissione europea definisce le Linee guida generali e le macro priorità e gli Stati Membri elaborano il cd **Quadro Strategico Nazionale (QSN)** che rispecchia le indicazioni della Ue.
- ❑ **Dal QSN derivano i PON e i POR** (Programmi Operativi Nazionali e Regionali) che contengono le priorità di finanziamento per ciascun **Obiettivo Tematico** (ad es. OT 1, asse 3, misura o priorità 2) e ciascun fondo di finanziamento.
- ❑ Il nuovo **Accordo di Partenariato** tra Italia e Commissione Europea 2021-2027 dovrà definire le strategie, i metodi e le priorità di spesa per l'impiego dei fondi Ue al fine di raggiungere gli obiettivi fissati nella strategia “**Verso un'Europa sostenibile entro 2030**” (COM 22 final del 30 gennaio 2019).



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ **Patti per il SUD sono stati sottoscritti nel 2016** (non sono sottoposti a un vincolo di disimpegno automatico).
- **Il Governo ha siglato 15 Patti per il Sud per 8 Regioni** (Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia, Sardegna) **e 7 Città metropolitane** (Napoli, Bari, Reggio Calabria, Palermo, Catania, Cagliari e Messina), **con una dotazione finanziaria di 13,4 miliardi di euro.**
- **il 27% del budget** è destinato a finanziare progetti in materia ambientale (gestione dei rifiuti, impiantistica e RD).
- **Al 31 ottobre 2018 la RGS ha certificato una spesa dell'1,9% pari a 276,6 milioni di euro.**



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ❑ La fonte nazionale di finanziamento: **l'art. 34 della legge n. 221/2015 (Collegato Ambientale)**.
- Ha modificato la precedente legge sulla **c.d. "ecotassa"** per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico dei rifiuti, **destinando il gettito derivante dal tributo interamente al fondo regionale** istituito con finalità ambientali (sopprimendo la quota del 10% in favore delle Province).
- ✓ **LR Puglia n. 67 del 2017, art. 12 e la DGR n. 493 del 2018: destinati 3 milioni di euro a sostegno dei Comuni per interventi di rimozione di rifiuti illecitamente abbandonati su aree pubbliche;**



Le possibili fonti di finanziamento per contrastare il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti

- ✓ **LR Sardegna n. 5/2017 e la Delibera n. 41/2018: Fondo per interventi di tipo ambientale e per la raccolta dei rifiuti abbandonati. Destinati circa 2,5 milioni di euro per il recupero di aree degradate da abbandono di rifiuti nonché investimenti che consentano di dissuadere da ulteriori abbandoni (videosorveglianza, delimitazioni fisiche delle aree ripulite);**
- ✓ **LR Sardegna n. 1 del 2018, art. 5, comma 21: viene autorizzata una spesa di euro 200.000 per garantire interventi di carattere straordinario per la raccolta di rifiuti abbandonati in aree di proprietà comunale.**



Grazie per l'attenzione
f.magrone@sogesid.it

UTS SOGESID – Linea d'intervento L6