



Città metropolitana
di Venezia

I Comuni in Rete della Città metropolitana di Venezia: dal nuovo Patto dei Sindaci alla realizzazione del progetto ELENA AMICA-E

Ancona, 27 giugno 2019



CREIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agencia per la
Coesione Territoriale*



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

SOGESID SPA
INGEGNERIA TERRITORIO AMBIENTE

Il percorso comune verso la sostenibilità energetica e ambientale: Introduzione



Fiumi esondati, allagamenti e treni fermi: è caos nel Veneto Orientale

Campagne trasformate in veri e propri laghi, ferrovie costrette a bloccare alcune linee e pendolari furibondi

PER APPROFONDIRE: alluvione, esondazione, fiumi, allagamenti, veneto, ferrovie, portogruaro, venezia, treviso, maltempo



Resilienza

- la Città di Venezia ed il suo “entroterra” sono luoghi estremamente sensibili agli effetti del cambiamento climatico;
- Già nel **2007**, a seguito di intense e disastrose alluvioni causate da eventi meteorologici estremi è stato nominato un Commissario ad Acta per l'emergenza idraulica.
- I primi passi per la resilienza al cambiamento climatico:
 - a) Redazione ed adozione da parte dei Comuni in collaborazione con i Consorzi di bonifica dei PIANI delle ACQUE;
 - b) Obbligo di invarianza idraulica in tutta la Regione del Veneto.

Mitigazione: nel 2008 nasceva l'iniziativa UE del Patto dei Sindaci



CReIAMO PA

Il percorso comune verso la sostenibilità energetica e ambientale: le tappe principali

- **12.2008** **PTCP**: ruolo di coordinamento della Provincia nei confronti dei Comuni su resilienza e politiche energetiche
- **12.2008** resilienza: **Piani comunali delle Acque** [obbligo nel PTCP]
- **09.2010** politiche energetiche: **coordinamento nel Patto dei Sindaci**
- **10.2012** approvazione dei **primi PAES**
- **10.2012** progetto Alpine Space **SEAP_Alps** [mitigazione | adattamento]
- **10.2013** prima candidatura **progetto AMICA-E** [BEI | ELENA]
- **05.2015** progetto **SEAP_Alps**: "Venezia Città metropolitana resiliente"



Il percorso comune verso la sostenibilità energetica e ambientale: le tappe principali

- **08.2015** istituzione **Città metropolitana di Venezia**
e avvio del percorso del **Piano Strategico metropolitano**
- **01.2016** approvazione e **avvio progetto AMICA-E**
- **07.2017** progetto LIFE **Veneto ADAPT** [resilienza nel Veneto centrale]
- **08.2018** progetto **AMICA-E: avvio prima gara "ESCo"**
- **01.2019** progetti ITA-SLO **SECAP** [transizione dai SEAP ai SECAP]
VISFRIM [Direttiva Alluvioni | Quadro d'insieme Piani Acque]
CROSSIT SAFER [Protezione Civile]



Il percorso comune verso la sostenibilità energetica e ambientale: i numeri principali



43 Comuni aderenti al **Patto di Sindaci** su 44
39 PAES presentati su 43 Comuni aderenti
3 Comuni aderenti al "Nuovo Patto dei Sindaci" ["SECAP"]



30 Piani delle Acque Comunali approvati



26 Comuni più la stessa CMV partecipanti ad **AMICA-E**
Riqualificazione energetica di **34.000 P.L.** e **122 edifici pubblici**



5 progetti EU su resilienza | energia a supporto del **Piano Strategico**



CReIAMO PA

Focus: il Piano Comunale delle Acque



Rete di competenze



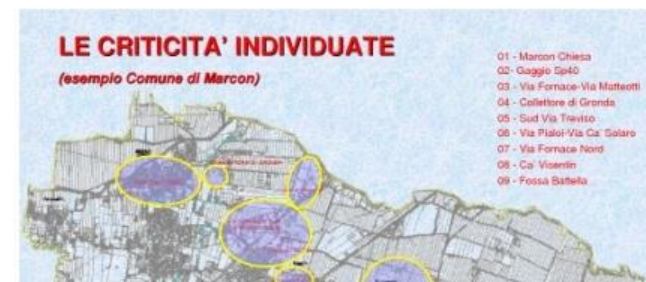
Strumento di governo delle criticità idrauliche del territorio a scala locale

Definito dal Commissario per l'alluvione di settembre 2007

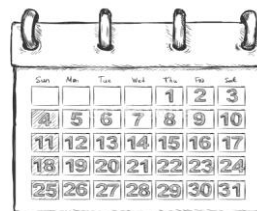
PTCP: obbligo per i Comuni veneziani

Ad oggi: 30 Piani Acque

Analisi uso suolo, criticità idrauliche, individuazione soluzioni



Quantificazione risorse economiche per attuazione e programmazione



Cronoprogramma delle azioni



Linee guida e Regolamenti



CREIAMO PA

Focus: il Piano Strategico Metropolitano e le strategie per la resilienza



Piano Strategico metropolitano

LEGGE 7 aprile 2014, n. 56 - Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni (Art.1 - comma 44 - lett. a)

funzione fondamentale

- adozione e aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitano;
- costituisce atto di indirizzo per l'ente e per l'esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel territorio metropolitano;
- anche in relazione all'esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza.



Città metropolitana di Venezia



CReIAMO PA

Focus: il Piano Strategico Metropolitano e i progetti EU per la resilienza



strategie generali

IDENTITÀ

assicurare una ottimale dimensione funzionale del territorio, che prenda in considerazione l'intero bacino idrografico di riferimento;

SVILUPPO

necessario integrare tra loro tutte le infrastrutture afferenti il sistema logistico e ricondurle a coerenza con il sistema insediativo, produttivo e dei servizi;

RESILIENZA

affrontare il tema della resilienza trasformando il Rischio in Opportunità, sotto tutti i possibili molteplici profili, per una migliore qualità della vita dei propri cittadini.



Focus: il Piano Strategico Metropolitano e i progetti EU per la resilienza

STRATEGIE GENERALI MACRO

Città metropolitana resiliente



Obiettivi

Ambiente

Sicurezza

Attività sostenibili

Cultura e innovazione



CReIAMO PA



ATTUAZIONE > PIANIFICAZIONE DI SECONDO LIVELLO

LINEE DI PROGRAMMA

Linea 1: UNA NUOVA ORGANIZZAZIONE

Linea 2: OLTRE I CONFINI METROPOLITANI

Linea 3: COMUNICAZIONE E PARTECIPAZIONE

Linea 4: RETI DI SUSSIDIARIETÀ

Linea 5: PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Linea 6: INFRASTRUTTURE E SERVIZI IN RETE

Linea 7: SALVAGUARDIA E QUALITÀ DELL'AMBIENTE

Linea 8: INFORMATIZZAZIONE E DIGITALIZZAZIONE

Linea 9: SVILUPPO ECONOMICO

Linea 10: SICUREZZA DEL TERRITORIO E DEI CITTADINI

Linea 11: PROMOZIONE DEL TERRITORIO: TURISMO, CULTURA, SPORT

Linea 12: COESIONE ED INCLUSIONE SOCIALE

Linea 13: ISTRUZIONE, FORMAZIONE PROFESSIONALE E LAVORO

Focus: il Piano Strategico Metropolitano strategia generale resilienza

RESILIENZA obiettivi Profilo ambientale

- **Rigenerazione del tessuto urbano:** riqualificazione energetica degli edifici, nuove tecnologie di mobilità, aggiornamento delle regolamentazioni per lo sviluppo del territorio;
- **Adattamento al cambiamento climatico,** salvaguardia delle aree naturali residuali e valorizzazione della rete ecologica metropolitana. Significa anche riorganizzare la gestione degli ambienti urbani riducendo il rischio idrogeologico non solo con interventi di riparazione ma anche di prevenzione, attuando i piani comunali delle acque e i piani di protezione civile e sensibilizzando la popolazione sui rischi;
- **Politiche di recupero delle aree contaminate,** di cui Porto Marghera è l'esempio più emblematico, che vanno bonificate in continuità con il loro riutilizzo;
- **Coordinamento a livello metropolitano delle competenze** disperse fra vari Enti e istituzioni, (funzioni dell'ex Magistrato alle Acque consone al livello metropolitano e supportando le amministrazioni locali nel controllo preventivo e successivo dell'ambiente).



Focus: il Piano Strategico Metropolitano strategia generale resilienza

RESILIENZA obiettivi sicurezza

- **centrale operativa unica a livello metropolitano** che coordini le diverse forze di Polizia locale attraverso tecnologie digitali in grado monitorare il territorio e di interfacciarsi in tempo reale con le Forze dell'Ordine, le banche dati a livello nazionale e reagire in tempo reale alle segnalazioni provenienti da portali di ingresso del traffico e dai cittadini attivati attraverso il Controllo di vicinato.
- **fornire modelli comportamentali e modalità operative** alle strutture pubbliche e ai singoli cittadini per affrontare i rischi del territorio individuati nei piani di protezione civile, dando continuità ed ulteriore impulso alle competenze in materia, sia in forma diretta che associata (formazione, pianificazione, esercitazioni, gestione del volontariato e delle attrezzature, ecc).



Focus: il Piano Strategico Metropolitano strategia generale resilienza

RESILIENZA obiettivi Attività sostenibili

- incentivare l'**agricoltura a chilometro zero** delle produzioni locali e lo sviluppo di nuove forme di turismo in aderenza con il nuovo **brand Venice Green & Healthy**, portando ricchezza all'intero territorio metropolitano e sgravando il centro storico di Venezia;
- promozione di forme di consumo basate sul **riuso** invece che sull'acquisto e sull'**accesso** piuttosto che sulla proprietà: sharing (car sharing , car-pooling), crowding (pratiche come il crowdfunding e il crowdsourcing), il bartering (il baratto tra privati o aziende), making (il movimento dei makers e la riscoperta del fai da te) mettendo al centro delle politiche il benessere sociale, il consumo consapevole, il risparmio, le economie di scala e la riduzione degli sprechi.



Focus: il Piano Strategico Metropolitano strategia generale resilienza

RESILIENZA obiettivi cultura e innovazione

- **identità locale:** diffusione ed accessibilità del patrimonio storico e culturale metropolitano favorendo processi di integrazione di tutti i cittadini;
- **qualità dell'offerta culturale,** sostenendo e sviluppando creatività e innovazione in rapporto con Università, enti e istituti di ricerca;
- valorizzare gli importanti giacimenti culturali del territorio metropolitano attraverso un **piano nazionale di coinvolgimento del privato.**



Focus: il Piano Strategico Metropolitano pianificazione di secondo livello: attuazione

STRUMENTI CHE ANDRANNO AD INTEGRARE IL PSM

Piano Territoriale Generale



Gli obiettivi del PSM sono declinati in norme di pianificazione territoriale di area vasta declinate negli strumenti urbanistici comunali

Documento Unico di Programmazione



L'attuazione delle strategie di resilienza avverranno inserendo nella componente strategica dei DUP comunali specifici progetti

Piano urbano della mobilità sostenibile



Individua azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali.

EFFICACIA

**Competenza in materia urbanistica alla CMVE riassegnate
con DGRV 665 del 21.05.2019**



CReIAMO PA

Focus: il Piano Strategico Metropolitano idee progettuali condivise in tema di resilienza

Linea di programma 7:

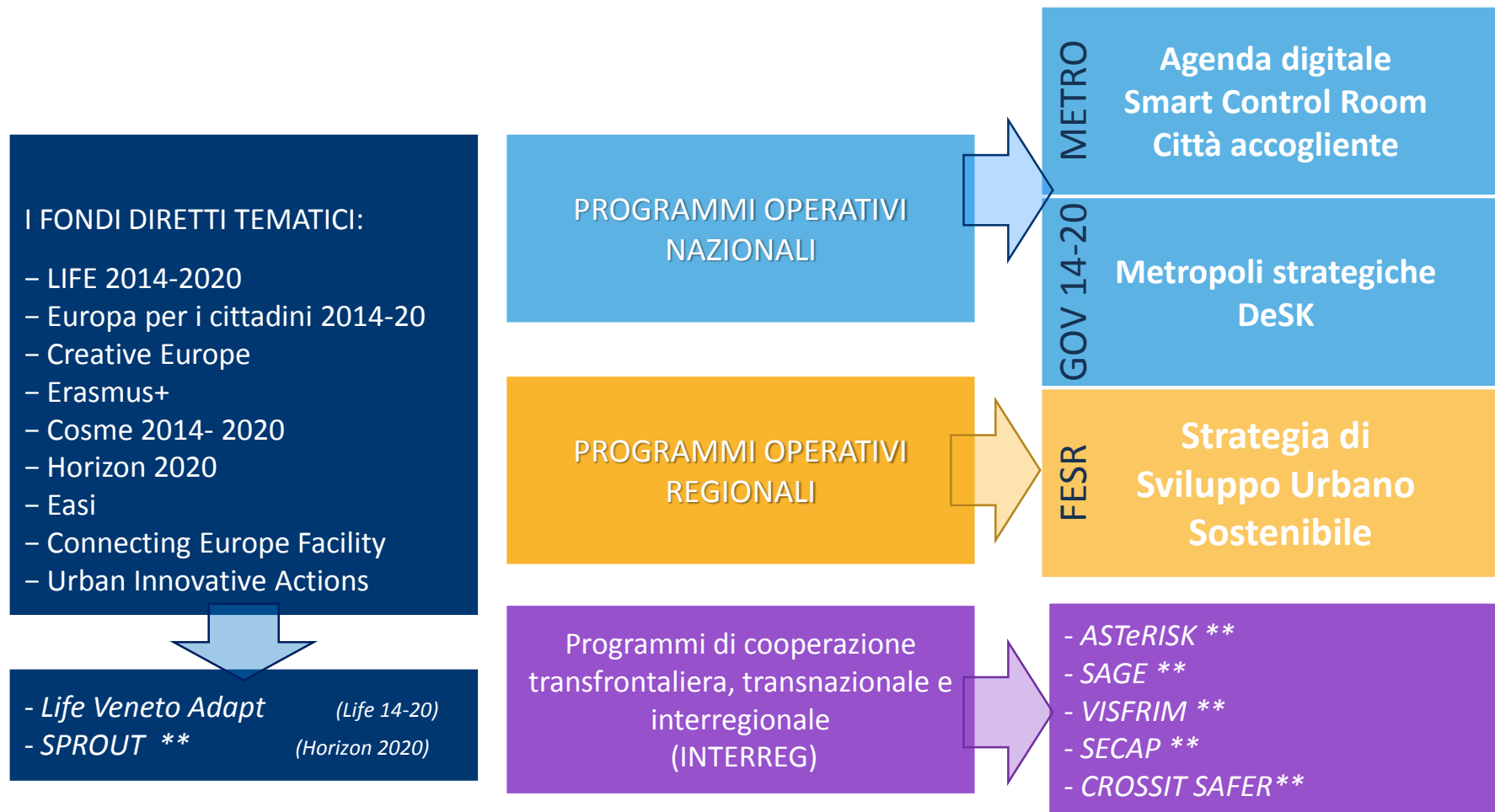
SALVAGUARDIA E QUALITÀ DELL'AMBIENTE

1. salvaguardia della **laguna di Venezia** mediante attribuzione delle competenze dell'ex Magistrato alle Acque alla CmVE necessarie all'esercizio delle proprie funzioni strategiche e supportate da adeguate risorse;
2. sviluppo della **piattaforma di vigilanza ambientale** come strumento di coordinamento tra le autorità statali e locali preposte al controllo;
3. allargamento del **Parco regionale di interesse locale "Lemene, Reghena e laghi di Cinto"** ai Comuni vicini interessati, finalizzato ad una valorizzazione della risorsa ambientale anche quale risorsa per un turismo sostenibile;
4. promozione e ulteriore valorizzazione dei **compendi naturali di proprietà** (Bosco del Parauro a Mirano e Oasi Lycaena di Salzano) che consentano la fruibilità rispettosa degli specifici valori ambientali e prevedano l'integrazione nella rete ecologica con collaborazione con altri ambiti analoghi;
5. adesione a **progetti europei e nazionali** volti al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità enunciati (ad esempio in tema di energia, clima, biodiversità, ecc.) oltre che volti alla formazione delle competenze per affrontare le nuove sfide;
6. attivazione, rafforzamento e sviluppo dei **Contratti di Fiume**, in particolare per quelli già avviati, quali quelli del Brenta, del Piave e del Marzenego.



CReIAMO PA

Focus: il Piano Strategico Metropolitano le fonti di finanziamento europee

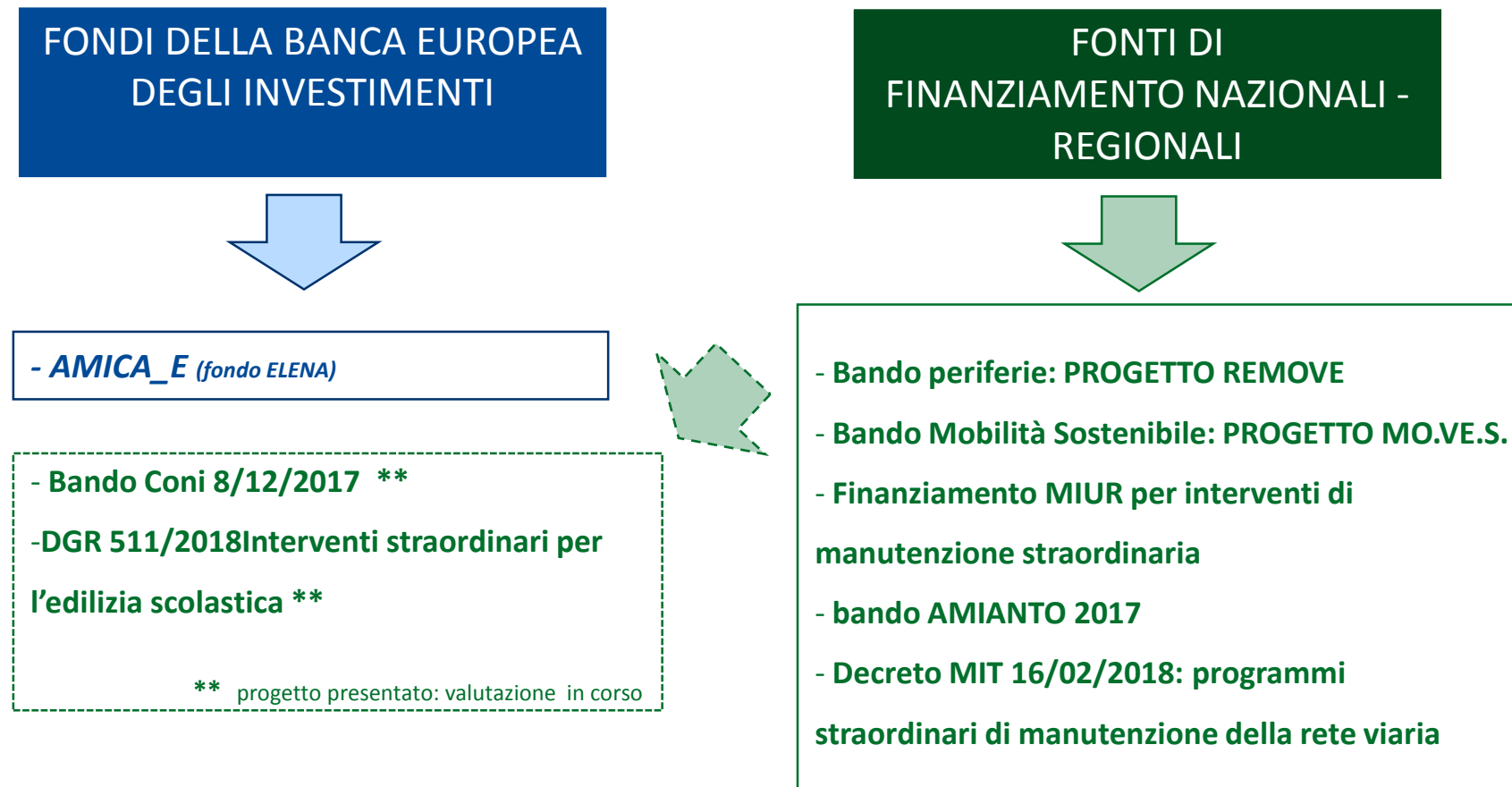


CReIAMO PA

** progetto presentato: valutazione in corso

Focus: il Piano Strategico Metropolitano

le fonti di finanziamento europee



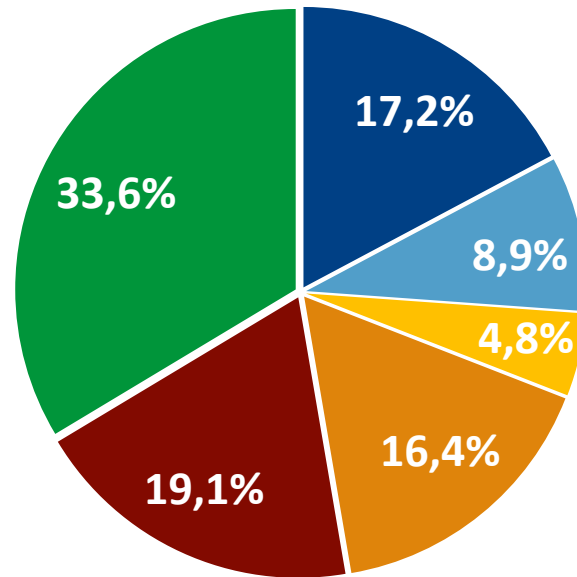
Focus: il progetto AMICA-E

La scelta del finanziamento ELENA della BEI



AZIONI PAES DEI COMUNI VENEZIANI

- EDIFICI COMUNALI
- ILLUM. PUBBLICA
- TERZIARIO
- RESIDENZIALE
- MOBILITÀ
- ALTRO



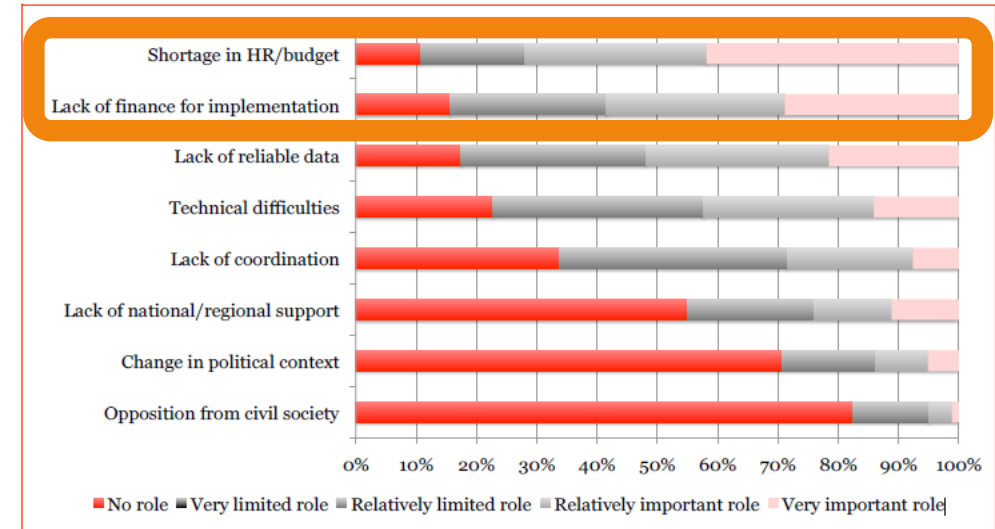
1/4 sono azioni "dirette" su edifici comunali e illuminazione pubblica



CReIAMO PA

OSTACOLI ALL'IMPLEMENTAZIONE

Figure 9 Barriers to preparation of the SEAP



Ostacoli maggiori alla realizzazione delle azioni dei PAES: di risorse finanziarie e umane [HR]*

["Mid-term evaluation of the Covenant of Mayors", 02.2013]

Focus: il progetto AMICA-E

Finalità e meccanismo del programma ELENA



ELENA - European Local ENergy Assistance: programma della Commissione Europea a sostegno delle politiche energetiche locali nell'ambito del programma Intelligent Energy Europe [IEE] gestito dalla Banca Europea per gli Investimenti [BEI | EIB]

FINALITÀ GENERALI:

- consentire il raggiungimento degli obiettivi “20-20-20”, in particolare la **realizzazione delle azioni dei PAES** nell'ambito del Patto dei Sindaci
- sostenere piani di investimento “importanti” [**soglia minima: 30 M€**]
- sostenere **soluzioni finanziarie innovative** [ESCo/Contratti EPC] per il superamento dei vincoli di bilancio [Patto di stabilità]
- sostenere **progetti replicabili e innovativi** per strategie e tecnologie



CReIAMO PA

Focus: il progetto AMICA-E

Finalità e meccanismo del programma ELENA



MECCANISMO:

- ELENA finanzia al 90% il “**Servizio di sviluppo del progetto**”: lo “**Staff**” per il supporto tecnico/legale/amministrativo al progetto, la realizzazione delle **Diagnosi energetiche** sugli edifici e sulle reti IP, gli “**Advisors**” legali e per il monitoraggio dei risultati
- Eseguite le diagnosi, vengono affidati i **Servizi Calore/Energia con Contratti EPC**: le ESCo progettano/realizzano le opere e assumono la gestione/manutenzione delle strutture, i Comuni corrispondono loro un canone
- **Sono esclusi interventi** su strutture già sotto gestione e/o non sostenibili
- **Fattore di leva minimo: 20x** [importo opere/“servizio di sviluppo del progetto”]
- Ogni fase è soggetta a **controllo e monitoraggio** da parte di Advisors e BEI



Focus: il progetto AMICA-E

Azioni Metropolitane InterComunail per l'Ambiente e l'Energia

	INVESTIM. [€X1000]	ENERGY BALANCE [MWh _{EL} /y] [MWh _{TH} /y]		EMISSIONS [t _{CO2} /y]
IP RIQUALIF.	23.483	-9.000		-4.350
EP RIQUALIF.	9,701	-200	-7.700	-1.680
EP FOTOVOLT.	2,997	-1.200		- 570
TOTALE	36,182	-18.100		-6.600

IP riqualificazione globale/parziale reti 20 Comuni e CMVe, prevista sostituzione **~30.000 lampade**

EP riqualificazione e/o impianti FER per 134 edifici pubblici:

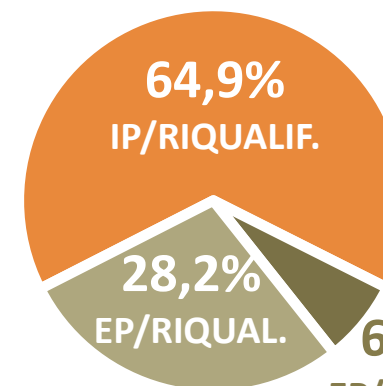
- per tipologia edifici: **92 scuole** materne, primarie, medie [~70% degli edifici], **10 uffici** e sedi municipali, **32 strutture** quali impianti sportivi, biblioteche, etc.
- per importo delle opere: **19,2% impianti** [caldaie, distribuzione, etc.], **35,1% involucri** [cappotti, solai], **23,1% serramenti**, **22,5% impianti fotovoltaici**



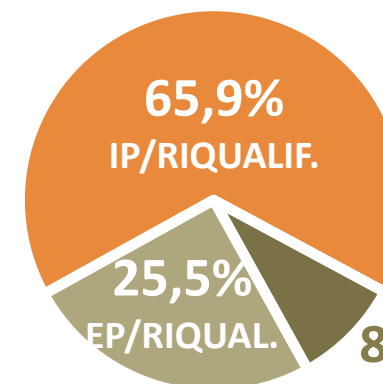
CReIAMO PA



36,2 M€



- 6.600 t CO₂/a



Focus: il progetto AMICA-E

Azioni Metropolitane InterComunail
per l'Ambiente e l'Energia



GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Massimo Gattolin, Anna Maria Pastore, Davide Lionello Città Metropolitana di Venezia, Area Ambiente

Massimo Pizzato, Città Metropolitana di Venezia, Servizio Urbanistica

LINKS

<https://amica-e.cittametropolitana.ve.it/>

<http://politicheambientali.cittametropolitana.ve.it/rischio-idrogeologico/piani-delle-acque>

<https://www.venetoadapt.it/> <https://www.ita-slo.eu/it/secap>

<https://www.ita-slo.eu/it/crossit-safer> <https://www.ita-slo.eu/it/visfrim>



CReIAMO PA